

Как соблюсти все требования законодательства и не пройти технический осмотр транспортного средства

Государственные органы в своем стремлении повысить безопасность дорожного движения постоянно модернизируют действующее законодательство, вводя новые правила «игры». Перевозчикам ничего не остается, как соблюдать установленные и постоянно изменяющиеся требования. И, с одной стороны, тотальный контроль со стороны государства за соблюдением правил безопасности дорожного движения оправдан как способ снижения рисков летальных исходов на дороге; с другой, перевозчикам становится все сложнее «угнаться» за нормативными требованиями. В стремительной новации часть требований становится трудновыполнимой. Именно такая ситуация произошла в сфере проведения технического осмотра транспортных средств. Даже самые щепетильные перевозчики не смогли избежать проблем: установив и поверив тахограф, они не могут пройти технический осмотр! И дело не в компетентности и профессионализме операторов технического осмотра, а в некорректных формулировках нормативных правовых актов. Несмотря на то, что проекты нормативных актов в процессе их разработки находятся в свободном доступе и открыты для комментирования, в них зачастую зарождаются противоречия и пробелы.

Так произошло с Постановлением Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств», требования которого предусматривают проверку тахографа только на основании сведений, содержащихся в **Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений (далее – ФГИС «АРШИН», Фонд)**. В свою очередь, сведения в Фонд передаются в течение 60 дней, а иное подтверждение исполнения перевозчиком обязательств по поверке тахографа технические эксперты не принимают. Таким образом со дня поверки тахографа до момента поступления сведений о поверке в ФГИС «АРШИН» может пройти около 2-х месяцев. В этот период владелец транспортного средства фактически лишен возможности успешно пройти технический осмотр.

Рассмотрим ситуацию подробнее:

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств» (далее – Порядок проведения технического осмотра), в процессе обязательного технического осмотра транспортных средств проверяется, в том числе, наличие работоспособного тахографа или работоспособного контрольного устройства (тахографа).

При проведении оценки соответствия транспортного средства или его компонентов оператор технического осмотра обязан убедиться, что установленный на транспортное средство тахограф поверен и пригоден к эксплуатации в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений. Для проверки соответствия тахографа требованиям законодательства об обеспечении единства измерений, согласно Приложению № 1 к Порядку проведения технического осмотра, необходимо убедиться, что сведения о результатах поверки тахографа, подтверждающие его пригодность для применения, содержатся в ФГИС «АРШИН».

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее- ФЗ-102) ФГИС «АРШИН» включает в себя в том числе **сведения о результатах поверки средств измерений**.

Согласно пункту 4 статьи 13 ФЗ-102 результаты поверки средств измерений удостоверяются знаком поверки, **и (или) свидетельством** о поверке, и (или) записью в паспорте (формуляре) средства измерений, заверяемой подписью поверителя и знаком поверки. Приказом Минпромторга России от 02.07.2015 № 1815 «Об утверждении Порядка проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке» (далее – Порядок проведения поверок СИ) результаты поверки средства измерений (далее – СИ) **удостоверяются знаком поверки и (или) свидетельством о поверке, и (или) записью в паспорте (формуляре) СИ**, заверяемой подписью работника аккредитованного юридического лица или индивидуального предпринимателя, проводившего поверку СИ (далее - поверитель) и знаком поверки.

Согласно Приказу Минпромторга России от 20.08.2013 г. № 1328 «Об утверждении Порядка создания и ведения Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений, передачи сведений в него» (далее - Порядок ведения ФГИС «АРШИН»), Росстандарт осуществляет ведение ФГИС «АРШИН» и определяет оператора Фонда - государственный научный метрологический институт.

Сведения о результатах поверки средств измерений заносятся в Фонд оператором Фонда на основании данных, предоставленных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими поверку средств измерений (п. 5 Порядка ведения ФГИС «АРШИН») в срок, не превышающий 60 календарных дней с даты проведения поверки СИ (п. 7 Порядка проведения поверок СИ).

Фактически результаты поверки тахографа удостоверяются свидетельством о поверке тахографа; сведения о результатах поверки подлежат передаче в информационный ресурс - ФГИС «АРШИН», в течение 60 дней с даты поверки. Срок включения оператором Фонда соответствующих сведений в ФГИС «АРШИН» не

регламентируется. При этом Фонд является информационной системой общего пользования, данные из него используются при проведении технического осмотра транспортных средств.

Вместе с тем, согласно Порядку проведения технического осмотра технический эксперт при оценке соответствия установленного на транспортное средство тахографа вправе руководствоваться только сведениями, содержащимися в Фонде. В то время как, согласно ФЗ-102, проведение поверки средства измерений удостоверяется выдачей свидетельства о поверке СИ, а не сведениями из ФГИС «АРШИН».

Фактически после проведения поверки у владельца транспортного средства имеется в качестве подтверждения исполнения им требований законодательства об обеспечении единства измерений только свидетельство о поверке. Информация в Фонде же появляется в течение 60 дней и зависит от исполнения обязанности поверителя по подаче соответствующих сведений в Фонд и действий оператора по обработке направленной ему информации. Фактически складывается ситуация, когда владельцы транспортного средства добросовестно прошедшие поверку тахографа не могут пройти технический осмотр по причине отсутствия в ФГИС «АРШИН» сведений о его поверке в связи с тем, что срок на передачу таких сведений в Фонд еще не истек, либо эти сведения по каким-либо причинам не были занесены в Фонд.

Указанные обстоятельства ставят положение владельцев транспортных средств в зависимость от действий поверителей и оператора Фонда, а также налагают на них существенные ограничения по пользованию принадлежащими ими транспортными средствами. Технический эксперт при проведении технического осмотра руководствуется Порядком проведения технического осмотра и имеет законные основания выдать диагностическую карту с отметкой о запрете эксплуатации транспортного средства при отсутствии в ФГИС «АРШИН» сведений о поверке тахографа. При этом свидетельство о поверке тахографа не является для технического эксперта основанием признать результаты такой поверки.

Из изложенного следует, что правовые акты, регулирующие порядок проведения поверки средств измерений и технического осмотра транспортных средств, вступают в коллизию, которая в свою очередь существенно ограничивает права владельцев транспортных средств по эксплуатации принадлежащих им транспортных средств.

Кто виноват и как отстаивать свои права?

Технический осмотр проводится аккредитованными в установленном порядке на право проведения технического осмотра юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Основанием возникновения правоотношений между оператором технического осмотра и владельцем транспортного средства является гражданско-правовой договор. А результатом оказанной услуги является выдача диагностической карты с отметкой о возможности или запрете эксплуатации транспортного средства.

Технический эксперт при проведении технического осмотра транспортного средства обязан руководствоваться Порядком проведения технического осмотра, в противном случае он может лишиться аккредитации: пунктом 2 части 5 статьи 11 ФЗ от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ О техническом осмотре) установлено, что наличие в течение двенадцати месяцев двух и более нарушений оператором технического осмотра требований аккредитации и (или) правил проведения технического осмотра и (или) нарушений, связанных с превышением предельного размера платы за проведение технического осмотра, установленного в соответствии с настоящим Федеральным законом, является основанием аннулирования аккредитации оператора технического осмотра. При этом оператор технического осмотра обязан при выявлении несоответствия транспортного средства хотя бы одному из обязательных требований безопасности транспортных средств указать в диагностической карте данное несоответствие и дать заключение о невозможности эксплуатации транспортного средства.

В связи с тем, что требование к тахографу согласно Порядку проведения технического осмотра звучат следующим образом: «сведения о результатах поверки тахографа, подтверждающие его пригодность для применения, содержатся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений», факт проведения поверки тахографа для технического эксперта подтверждается наличием сведений в Фонде, а не свидетельством о поверке СИ. Согласно Порядку проведения поверок СИ прохождение поверки подтверждается знаком поверки или свидетельством о поверке СИ. Но, несмотря на наличие у владельца транспортного средства соответствующего Свидетельства, в случае отсутствия сведений в Фонде, оператор технического осмотра не может признать тахограф соответствующим требованиям Порядка проведения технического обслуживания и выдать диагностическую карту с отметкой о допуске транспортного средства к эксплуатации. Что, в свою очередь, препятствует осуществлению эксплуатации транспортного средства, а также оформлению полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств; а также порождает правовые основания предъявления страховой компанией регрессных требований к таким владельцам транспортных средств. – то есть влечет необоснованные убытки!

При этом фактически это не будет являться недостатком оказанных услуг, т.к. технический эксперт действует в соответствии с требованиями нормативно-правовых актов в области технического осмотра транспортных средств. Вместе с тем владелец транспортного средства лишен правовой возможности оспаривать

решение о запрете эксплуатации его транспортного средства, т.к. такое решение не является решением государственного органа, а является результатом оказания услуги. При этом такая услуга не может быть признана услугой ненадлежащего качества, поскольку она оказывается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств».

В связи с чем владелец транспортного средства не сможет доказать факт некачественного оказания услуг и потребовать от оператора технического осмотра:

- безвозмездного устранения недостатков;
- соразмерного уменьшения установленной цены;
- возмещения своих расходов на устранение недостатков, когда право заказчика устранять их предусмотрено в договоре (статья 397 ГК РФ).

Из изложенного следует, что фактически услуги не могут быть признаны некачественными, т.к. они оказываются в соответствии с установленными требованиями, т.е. исполнитель действует добросовестно! А соответственно средства гражданско-правовой защиты не доступны владельцу транспортного средства.

Таким образом из возможных средств правовой защиты владелец транспортного средства может только **обжаловать правовой акт** - Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств», - в порядке, установленном главой 21 КАС РФ, в части установления к тахографу требования о наличии в ФГИС «АРШИН» сведений о результате поверки тахографа. И требовать внесения изменений в Порядок проведения технического осмотра с указанием, что результат поверки может подтверждаться знаком поверки или свидетельством о поверке средства измерений.

С Уважением,

Юрист Ассоциации «РУСТАХОКОНТРОЛЬ», Клевцова Наталия.