

Правила ведения перечня нормативных актов, устанавливающих обязательные требования, утверждены Правительством РФ!

Область регулирования и полезность рассматриваемого нормативного акта.

Актуальность систематизации и формализации обязательных требований наступила давно, законопослушным предпринимателям надоело разбираться в юридических дебрях обязательности и рекомендательности нормативных актов.

Самым частым вопросом, возникающим в повседневной деятельности, является вопрос: «А, я это обязан делать?», и, если последует невнятный и неоднозначный ответ: «Вроде бы да, обязан, но может быть и нет, нужно разбираться!». То тут же следует вопрос: «А как меня за это накажут?». Исходя из совокупности ответов на два этих вопроса, предприниматель делает вывод: «раз наказывают – значит я обязан!».

Чтобы убрать эту неопределенность и в рамках регуляторной гильотины был принят закон «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее: 247-ФЗ), который мы рассматривали на нашем сайте ранее: <https://rustahocontrol.ru/legislation/obyazatelnye-trebovaniya-v-otnoshenii-takhografov/> и который предусматривает утверждение некоторых подзаконных актов, обеспечивающих регулирование отдельных вопросов, в частности: пункт 5 статьи 8 закона наделяет Правительство Российской Федерации полномочиями установить порядок ведения перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования:

«5. Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, устанавливается Правительством Российской Федерации.»

Предусмотренный порядок утвержден в Постановлении Правительства РФ от 22.10.2020 N 1722 "О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования" (далее: Постановление) (вместе с "Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования"(далее: Правила).

Постановление вступает в действие 1 ноября 2020 года вместе с 247-ФЗ.

Постановление регулирует положения, связанные с ведением перечня, содержание которого даст ответ на вопросы:

1. Является ли требование обязательным;
2. Наказуемо или нет нарушение данного требования;
3. Подлежит ли требование контролю и каким органом осуществляется надзорная деятельность по конкретному требованию.

В сфере применения тахографов данный перечень очень актуален, потому что на текущий момент многие перевозчики пользуются информацией из интернета, которую преподносят «специалисты» в меру своей погруженности или заинтересованности. И эта информация в большинстве своем соответствует не действительному положению дел, а частным интересам «специалистов». И разобраться, где юридически корректная информация, а где похожая на правду, но не правда, а такая сладкая ложь, настолько трудно, что путаются даже судьи.

Рекомендательный характер тех или иных требований сразу будет понятен, исходя из опубликованного перечня: есть в перечне нормативный акт – требования обязательные, нет в перечне – требования рекомендательные.

Основные положения Постановления.

Перечни государственных органов контроля (надзора) и органов, формирующих государственную политику в определенной сфере, публикуются отдельно. Это дает возможность сравнить перечни и убедиться, что требование из нормативного акта, находящегося в перечне, подлежит контролю со стороны конкретного надзорного органа.

Это положение устанавливается пунктом 2 Правил:

«2. Перечни формируются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор), предоставление лицензий, иных разрешений, а также аккредитацию (далее - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти), и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в случае, предусмотренном пунктом 5 настоящих Правил, по каждому виду государственного контроля (надзора), предоставления лицензий, иных разрешений, а также аккредитации (далее - разрешительная деятельность), отдельно.»

Все обязательные требования, которые подлежат контролю, должны находиться в перечне:

«3. Перечни формируются в отношении всех нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) или разрешительной деятельности с учетом положений статьи 15 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".»

Это дает возможность оперировать перечнем при определении обязательности требований.

Перечень дает следующую полезную информацию предпринимателю:

- реквизиты нормативного акта;
- текст нормативного акта;
- перечисление субъектов права, в отношении которых установлены требования;

- виды деятельности субъектов права, если деятельность попадает под регулирование;
- виды государственного контроля (надзора), осуществляемого в отношении требований;
- наименование органа государственного контроля (надзора), осуществляющего контроль;
- ссылки на акты, предусматривающие ответственность;
- ссылки на проверочные листы для выполнения самоконтроля;
- ссылки на описание процедур самоконтроля;
- ссылки на рекомендации по соблюдению требований.

Содержание вышеперечисленных положения приводится в пункте 4 Правил:

«4. Перечни включают следующие сведения в отношении каждого нормативного правового акта (его отдельных положений), содержащего обязательные требования:

- а) **реквизиты нормативного правового акта**, устанавливающего обязательные требования (вид, наименование, дата утверждения, номер и дата государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации (для нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации));*
- б) **текст нормативного правового акта**, устанавливающего обязательные требования, и ссылка на текст нормативного правового акта на **Официальном интернет-портале правовой информации** (www.pravo.gov.ru);*
- в) ссылки на **структурные единицы нормативного правового акта**, содержащие обязательные требования;*
- г) **категории лиц, обязанных соблюдать** установленные нормативным правовым актом обязательные требования;*
- д) **виды экономической деятельности лиц**, обязанных соблюдать установленные нормативным правовым актом обязательные требования, в соответствии с **Общероссийским классификатором видов экономической деятельности** (в случае если обязательное требование устанавливается в отношении деятельности лиц);*
- е) **вид государственного контроля (надзора)**, наименование вида разрешительной деятельности, в рамках которых обеспечивается оценка соблюдения обязательных требований, установленных нормативным правовым актом, в соответствии с **федеральной государственной информационной системой "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)"**;*
- ж) **наименование федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор)** или разрешительную деятельность, или указание на **передачу полномочий Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) или разрешительной деятельности органам государственной власти субъектов Российской Федерации**;*
- з) ссылки на положения нормативных правовых актов, предусматривающих **установление административной ответственности** за несоблюдение обязательного требования;*
- и) гиперссылки на **утвержденные проверочные листы** в формате, допускающем их использование для самообследования (при их наличии);*
- к) гиперссылки на документы, содержащие информацию **о способах и процедуре самообследования** (при ее наличии), в том числе **методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований**;*

л) гиперссылки на руководства по соблюдению обязательных требований, иные документы ненормативного характера, содержащие информацию об обязательных требованиях и порядке их соблюдения (при их наличии).»

Перечни подлежат публикации в 10-дневный срок со дня их утверждения или актуализации на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и 15-дневный срок на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) или разрешительной деятельности. Актуализация перечней выполняется не позднее вступления в силу нормативного акта, изменяющего требования.

В заключение хотелось бы отметить положительное влияние на предпринимательскую деятельность принятие данного нормативного акта систематизирующего и формализующего процедуры контроля выполнения обязательных требований.